

Podsumowanie prognozy oddziaływania na  
środowisko do Planu Gospodarki  
Niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego,  
gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz  
Gminy Sieroszewice

---



Dofinansowano ze środków  
Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska  
i Gospodarki Wodnej w Poznaniu

Opracowanie:



Centrum  
Doradztwa  
Energetycznego

Centrum Doradztwa Energetycznego Sp. z o.o.

**Biuro:**

ul. Krakowska 11

43-190 Mikołów

**Tel/fax: 32 326 78 17**

e-mail: [biuro@ekocde.pl](mailto:biuro@ekocde.pl)

**Zespół autorów:**

*Agnieszka Kopańska*

*Ewa Lutogniewska*

*Klaudia Moroń*

*Michał Mroskowiak*

*Wojciech Płachetka*

*Katarzyna Płonka*

*Aleksandra Szlachta*

**Kierownik projektu:**

*Agnieszka Skrabut*

## Spis treści

1. Wstęp .....	4
2. Ramowy przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.....	4
3. Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie.....	5
4. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko.....	7
5. Uzyskanie wymaganych opinii.....	7
6. Zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu .....	7
7. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko .....	8
8. Uzasadnienie zawierające uwagi zgłoszone w toku konsultacji społecznych .....	9
9. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko .....	9
10. Sposób uwzględnienia propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu .....	9
Załącznik nr I – Korespondencja z organami opiniującymi.....	13

## 1. Wstęp

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stanowią dyrektywa nr 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (Dz. Urz. WE L 197 z 21.7.2001, str. 30—37) oraz ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235).

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ww. ustawy do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- opinie właściwych organów (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego);
- zgłoszone uwagi i wnioski;
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Zgodnie z art. 42 ust. 2 ww. ustawy organ opracowujący dokument dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Przedmiotem oceny oddziaływania na środowisko był projekt Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz gminy Sieroszewice.

## 2. Ramowy przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w czterech etapach:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych opinii,

- zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu.

### 3. Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu (pismo nr WOO-III.411.36.2016.PW.1 z dnia 3.02.2016 r.) wniósł aby prognoza sporządzana do Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu kaliskiego oraz gminy Sieroszewice zawierała poniższe zagadnienia:

- Prognoza powinna być opracowana zgodnie z art. 51 ust. 2 i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy OOS.
- W prognozie należy określić aktualny stan środowiska obszaru opracowania oraz jego potencjalne zmiany w wyniku realizacji ustaleń projektu dokumentu, tzn. ocenić wpływ planowanych przedsięwzięć na stan środowiska, w szczególności w zakresie emisji pyłów i gazów do powietrza, emisji hałasu, emisji pól elektromagnetycznych, emisji substancji do wód, gleby i ziemi. Analizę potencjalnych oddziaływań, które mogą być skutkiem realizacji ustaleń projektu dokumentu należy przedstawić w formie opisowej wraz z merytorycznym uzasadnieniem i odpowiednimi wnioskami wynikającymi z tej analizy. W przypadku stwierdzenia braku znaczących oddziaływań na wybrane komponenty środowiska prognoza winna zawierać taką informację wraz z odpowiednim uzasadnieniem. W prognozie należy przedstawić rozwiązania mające na celu zapobieganie i ograniczanie negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji ustaleń projektu dokumentu.
- W prognozie należy określić aktualny stan powietrza w strefie, do której należą gminy objęte projektem dokumentu zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 2 sierpnia 2012 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz.U. z 2012 r., poz. 914).
- W prognozie należy określić, przeanalizować i ocenić wpływ realizacji ustaleń projektu dokumentu na klimat (w tym mikroklimat), w szczególności na kształtowanie się warunków termicznych, anemometrycznych, wilgotnościowych. W prognozie należy przeanalizować w jaki sposób przewidywane zmiany klimatu (mikroklimatu) wpłyną na pozostałe komponenty środowiska.
- W prognozie należy również opisać warunki hydrogeologiczne oraz przedstawić rozwiązania mające na celu zapobieganie i ograniczanie negatywnego oddziaływania realizacji ustaleń projektu Planu na środowisko gruntowo – wodne.
- W prognozie należy wskazać jednolite części wód (JCW), w granicach których położony jest obszar objęty projektem Planu oraz wyznaczone dla nich cele środowiskowe. Ponadto, należy określić, przeanalizować i ocenić przewidywane znaczące oddziaływania realizacji ustaleń projektu Planu na jednolite części wód.

- W prognozie należy określić, przeanalizować i ocenić wpływ realizacji ustaleń projektu Planu na krajobraz, mając na uwadze potrzebę ochrony krajobrazu oraz konieczność prowadzenia działań na rzecz zachowania i utrzymania ważnych lub charakterystycznych cech krajobrazu tak, aby ukierunkować i harmonizować zmiany.
- W prognozie należy określić, przeanalizować i ocenić wpływ realizacji ustaleń projektu dokumentu na cele ochrony rezerwatów przyrody, na cele ochrony obszarów chronionego krajobrazu, na cele i przedmioty ochrony obszaru Natura 2000, jego integralność i spójność sieci, a także na różnorodność biologiczną, rośliny, zwierzęta i grzyby, w tym gatunki chronione. Ponadto, należy zaproponować rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą ewentualnych negatywnych oddziaływań.

Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Poznaniu (pismo nr DN-NS.9012.218.2016 z dnia 22.02.2016 r.) uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 51 i art. 52 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Prognoza powinna przede wszystkim określać, analizować i oceniać: przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne na środowisko, a w szczególności na ludzi, wodę i powietrze z uwzględnieniem zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy. Prognoza oddziaływania na środowisko powinna również przedstawiać: rozwiązania mające na celu zapobieganie i ograniczanie negatywnych oddziaływań na warunki życia i na zdrowie ludzi, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu. Prognoza oddziaływania na środowisko przedmiotowego dokumentu sporządzona zgodnie ze wskazanym zakresem, powinna wykazać (między innymi) czy realizacja ustaleń projektu Planu Gospodarki Niskoemisyjnej może powodować negatywne oddziaływania na środowisko, a w szczególności na warunki życia i zdrowie ludzi; jeśli tak, to powinna przedstawiać rozwiązania mające na celu zapobieganie i ograniczanie występowania negatywnych skutków oddziaływania zamierzenia inwestycyjnego na środowisko, a zwłaszcza na życie ludzi.

Ponadto opracowanie powinno zawierać:

- Informację o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami,
- Informację o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy,

- Propozycję dotyczących przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania,
- Streszczenie w języku niespecjalistycznym.

#### 4. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko

Do przygotowania Prognozy oddziaływania na środowisko przystąpiono w marcu 2016 po przygotowaniu projektu Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz gminy Sieroszewice. Prognoza jest zgodna z art. 51 ust. 2 i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Prognoza jest zgodna z uzgodnionym zakresem z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Wielkopolskim Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym.

#### 5. Uzyskanie wymaganych opinii

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w piśmie z dnia 23 marca 2016 roku (znak pisma WOO-III.410.167.2016.MM.2) wniósł uwagi do przedłożonej Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko, które zostały niezwłocznie naniesione.

Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w piśmie z dnia 21 marca 2016 roku (znak pisma DN-NS.9012.417.2016) pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych zaopiniował pozytywnie „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W ww. opinii Inspektor nie wniósł uwag.

#### 6. Zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu

Starosta Powiatu Kaliskiego zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu. Informacje nt. przystąpienia do opracowywania projektu Planu i o jego przedmiocie, możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją oraz składania uwag i wniosków, w tym sposobie i miejscu ich składania, organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków zostały zamieszczone na Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kaliszu.

W informacji przekazanej społeczeństwu wskazano na możliwość składania uwag i wniosków do tworzenia ww. dokumentu w formie pisemnej, przez okres 21 dni roboczych od daty podania obwieszczenia do publicznej wiadomości.

Z projektami dokumentów oraz innymi dokumentami zebranymi w przedmiotowej sprawie (stanowiska innych organów, jeżeli były dostępne) można się było zapoznać:

- w Starostwie Powiatowym w Kaliszu,
- na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Kaliszu w Biuletynie Informacji Publicznej,
- w każdej gminie wchodzącej w skład opracowania tj.: w gminie Blizanów, Brzeziny, Ceków – Kolonia, w gminie i mieście Stawiszyn, w gminie Godziesze Wielkie, Koźminek, Lisków, Mycielin, Opatówek, Sieroszewice, Szczytniki oraz w gminie Żelazków.

## 7. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

W ramach analiz oceniono szczegółowo możliwe oddziaływania wszystkich obszarów wsparcia przewidzianych Planem na poszczególne elementy środowiska, w tym na:

- różnorodność biologiczną,
- ludzi,
- zwierzęta,
- rośliny,
- wody (w tym jednolite części wód),
- powietrze,
- powierzchnię ziemi,
- krajobraz,
- klimat,
- zasoby naturalne,
- zabytki i dobra materialne.

Szczegółowe analizy zostały wykonane dla każdego typu zadań, jakie zidentyfikowano w trakcie analizy, które mogą być realizowane w ramach Planu. Należy podkreślić, że wobec ogólnego charakteru niektórych zadań zaproponowanych w Planie, przedstawione hipotetyczne oddziaływania zostały określone tylko w sposób ogólny, a konkretne oddziaływania będą zależały od lokalizacji i charakterystyki danego przedsięwzięcia proponowanego do wsparcia w ramach Planu.

Z przeprowadzonej analizy ustalono, że żadne z zaplanowanych w PGN działań nie będzie miało znaczącego, negatywnego oddziaływania na którykolwiek z komponentów środowiska. Prognozuje się,



że zdecydowana większość zadań będzie miała wyłącznie pozytywny wpływ na środowisko, a jedynie nieliczne inwestycje mogą powodować oddziaływanie zarówno pozytywne, jak i negatywne. Dotyczy to głównie zadań związanych z budową nowych obiektów oraz montażem odnawialnych źródeł energii. Poszczególne działania w różnym stopniu oddziałują na środowisko, jednak w efekcie prognozuje się ogólną poprawę jakości środowiska.

## **8. Uzasadnienie zawierające uwagi zgłoszone w toku konsultacji społecznych**

W ramach konsultacji społecznych prowadzonych z mocy ustawy „O udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko” (tekst jednolity Dz.U.2013 poz. 1235 ze zm.) nie wpłynęły uwagi dotyczące „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Powiatu Kaliskiego, gmin z terenu Powiatu Kaliskiego oraz Gminy Sieroszewice”.

## **9. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko**

Obszar objęty Planem Gospodarki Niskoemisyjnej, tj. gminy z terenu powiatu kaliskiego oraz gmina Sieroszewice, nie jest położony w obszarze przygranicznym, a realizacja planowanych działań nie tworzy żadnych konsekwencji dla ewentualnych skutków środowiskowych, których charakter mógłby posiadać znaczenie transgraniczne. Skala planowanych przedsięwzięć ma charakter lokalny i ewentualne negatywne oddziaływania mogące się pojawić podczas realizacji przedsięwzięć będą miały zasięg wyłącznie lokalny.

Na etapie sporządzania Prognozy stwierdzono, że realizacja przewidzianych w PGN działań nie wskazuje na możliwość negatywnego transgranicznego oddziaływania na środowisko, mogącego objąć terytorium innych państw.

## **10. Sposób uwzględnienia propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu**

Zakłada się, że Plan w całym okresie realizacji będzie wdrażany. Poszczególne działania realizowane będą przez różne stanowiska w ramach struktur poszczególnych Urzędów Gmin oraz Powiatu Kaliskiego.

W celu koordynacji całości procesu realizacji działań i kontroli osiąganych efektów, postuluje się powołanie Jednostki Koordynującej całość prowadzonych działań w ramach struktur Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kaliszu. Alternatywną formą dla wyżej wskazanej Jednostki Koordynującej jest powołanie stanowiska Ekodoradcy, koordynującego prace wdrażania zapisów Planu gospodarki niskoemisyjnej w poszczególnych gminach oraz na szczeblu powiatu. Za nadzór nad wdrażaniem zapisów dokumentu na szczeblu gminnym przy współudziale Jednostki Koordynującej/Ekodoradcy, odpowiadać będą w poszczególnych gminach wydziały związane z ochroną środowiska.

Poniżej dla każdego z sektorów zamieszczono proponowany sposób i zakres zbierania danych oraz wskaźniki monitorowania wraz z oczekiwanym trendem zmian w kolejnych latach.

**Tabela 1. Wskaźniki monitoringu dla grupy użyteczności publicznej**

Lp.	Nazwa wskaźnika	Jednostka	Przewidywany trend zmian
1	Zużycie energii elektrycznej/ciepła/chłodu/paliw	MWh	↓
2	Ilość energii uzyskanej z odnawialnych źródeł	MWh	↑
3	Powierzchnia budynków poddanych termomodernizacji	m <sup>2</sup>	↑
4	Emisja CO <sub>2</sub>	Mg CO <sub>2</sub>	↓

Źródło: opracowanie CDE

**Tabela 2. Wskaźniki monitoringu dla oświetlenia ulicznego**

Lp.	Nazwa wskaźnika	Jednostka	Przewidywany trend zmian
1	Ilość zużytej energii elektrycznej na cele oświetlenia ulicznego	MWh/rok	↓
2	Liczba zmodernizowanych punktów świetlnych	szt.	↑

Źródło: opracowanie CDE

Tabela 3. Wskaźniki monitoringu dla sektora transportu

Lp.	Nazwa wskaźnika	Jednostka	Przewidywany trend zmian
1	Długość zmodernizowanych dróg	km	↑
2	Długość zmodernizowanych lub wybudowanych ścieżek rowerowych	km	↑
3	Liczba osób objętych akcjami społecznymi związanymi z efektywnym i ekologicznym transportem	os.	↓

Źródło: opracowanie CDE

Tabela 4. Wskaźniki monitoringu dla sektora mieszkalnictwa

Lp.	Nazwa wskaźnika	Jednostka	Przewidywany trend zmian
1	Zużycie energii elektrycznej, ciepła sieciowego oraz paliw, emisja CO <sub>2</sub>	MWh/rok MgCO <sub>2</sub> /rok	↓
2	Ilość wykorzystywanej energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych w budynkach mieszkalnych	MWh/rok	↑
3	Liczba budynków pasywnych/energooszczędnych wybudowanych przez mieszkańców	szt.	↑
4	Liczba osób objętych działaniami promocyjnymi i edukacyjnymi	osoby	↑

Źródło: opracowanie CDE

Tabela 5. Wskaźniki monitoringu dla sektora handlu, usług i przedsiębiorstw

Lp.	Nazwa wskaźnika	Jednostka	Przewidywany trend zmian
1	Zużycie energii elektrycznej, ciepła sieciowego oraz paliw, emisja CO <sub>2</sub>	MWh/rok MgCO <sub>2</sub> /rok	↓
2	Ilość wykorzystywanej energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych	MWh/rok	↑

Źródło: opracowanie CDE

**Tabela 6.** Wskaźniki monitoringu dla realizacji zapisów dla programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej.

Lp.	Nazwa wskaźnika	Jednostka	Przewidywany trend zmian
1	Liczba wymienionych kotłów węglowych	szt.	↑
2	Ilość zmniejszonej emisji Pyłów PM10 Benzo(a)pirenu	Mg PM10 kg B(a)P	↓

Źródło: opracowanie CDE

Ryzyko związane z realizacją Planu Gospodarki Niskoemisyjnej zostało określone w poniższej tabeli, gdzie uwzględniono działania zaradcze, zmniejszające ryzyko niepowodzenia Planu. Plan został tak zoptymalizowany, aby minimalizować zagrożenia, które mogą wystąpić w trakcie jego realizacji.

**Tabela 7.** Ryzyko związane z realizacją PGN

Lp.	Rodzaj ryzyka	Działania zaradcze
1	Finansowe - niedostateczne środki finansowe na realizację działań	Możliwość korzystania z zewnętrznych źródeł finansowania
2	Organizacyjne – brak zainteresowania społeczeństwa, przedsiębiorców czy innych podmiotów	Podjęcie działań promocyjnych i edukacyjnych oraz zwiększenie atrakcyjności proponowanych przedsięwzięć
	Organizacyjne – niepowołanie osoby lub zespołu odpowiedzialnego za koordynację działań	Przedstawienie możliwości w zakresie powołania odpowiednich struktur oraz przedstawienie procedury umożliwiającej monitorowanie postępów realizacji działań

Źródło: opracowanie CDE

## Załącznik nr I – Korespondencja z organami opiniującymi